



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

# 澳門特別行政區立法會活動報告

## 第六屆立法會第三會期

(二零一九/二零二零)



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 目錄

一、概述.....	3
二、依法履行立法和監督職責.....	4
(一) 立法工作.....	4
1. 提案情況.....	5
2. 通過的法律.....	7
3. 通過的決議.....	13
4. 尚在審議中的法案.....	13
(二) 監督工作.....	13
1. 財政監督.....	14
2. 聽取施政報告並辯論.....	16
3. 跟進委員會工作情況.....	18
4. 公共利益問題辯論.....	20
5. 議程前發言及質詢.....	20
三、加強法律推廣，密切聯繫公眾.....	21
四、優化內部管理，深化對外交往.....	23
五、結語.....	25
附件一 關鍵數字.....	27
附件二 立法會各機關的組成.....	28
附件三 通過的法律.....	32
附件四 通過的決議.....	34
附件五 全體會議簡單議決.....	35
附件六 議員出席會議情況.....	37
附件七 議員議程前發言及質詢情況.....	38



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 一、概述

澳門特別行政區第六屆立法會第三會期於二零一九年十月十六日開始，至二零二零年十月十五日結束。

由於今年立法會的工作受疫情影響有所延誤，故經執行委員會提議後，全體會議決定將正常運作期延長一個月，至九月十五日止，以處理正在審議中的法案。為此，本報告主要反映的是在上述會期中截至二零二零年九月十五日的各項工作進展，以下將作總體介紹。

首先，在立法會組成及機關方面，由於章程及任期委員會原主席高開賢議員已擔任立法會主席而退出該委員會，故全體會議於二零一九年十月十六日作出議決，確定由葉兆佳議員填補該委員會成員的出缺。同日，在各委員會內部選舉中，崔世平議員當選為章程及任期委員會主席，黃顯輝議員則連任該委員會秘書，其他委員會的主席及秘書維持不變；此外，為填補工商、金融界間選議席的出缺，王世民先生於二零一九年十一月二十四日進行的補選中當選為立法會議員，並於二零一九年十二月十六日宣誓就職，隨後被確定為第一常設委員會、土地及公共批給事務跟進委員會成員。

其次，在立法會運作方面，本會期內立法會共舉行了 35 次全體會議，平均出席率達 96%。其中，有 1 次全體會議是為聽取行政長官



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

作二零一九年財政年度工作總結及二零二零年財政年度預算安排而舉行，有 2 次全體會議是為聽取行政長官發表二零二零年的施政報告並就此進行問答而舉行，有 5 次全體會議是議員與各司長就施政方針政策進行辯論而舉行；有 10 次全體會議是專為口頭質詢而舉行；其餘 17 次全體會議主要是為審議和表決法案、議案而舉行。由此，立法會在這一年中的全體會議上共審議通過了 25 項法律和 1 項決議，並作出 13 項全體會議簡單議決。

與此同時，在本會期內還舉行了 159 次委員會會議，平均出席率為 94%。其中，章程及任期委員會共召開了 1 次會議，負責審議法案的三個常設委員會共召開了 124 次會議，負責跟進特定施政領域重要事項的三個跟進委員會共召開了 34 次會議。

## 二、依法履行立法和監督職責

### (一) 立法工作

作為澳門特別行政區的立法機關，立法是立法會的重要職權和主要任務。為此，立法會嚴格依照《澳門特別行政區基本法》和《立法會議事規則》的權限規定和程序，行使好立法職權，發揮好立法機關在表達、平衡、調整社會利益方面的重要作用，增進公眾福祉、保



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

障社會公平正義。

立法會各常設委員會在細則性審議法案時均充分發揮作用，積極開展工作，圍繞立法精神和原則對法案具體內容進行研究和討論，確保立法技術的妥善，並尋求最為恰當的立法途徑以利於法案的執行。同時，在法案審議過程中，立法會和政府均保持密切合作，政府代表應邀列席委員會會議和技術性會議，向委員會作出必要的解釋，並聽取委員會提出的各項具針對性和建設性的意見和建議。經雙方充分討論和交換意見後，使立法更能滿足社會之發展，符合市民之利益，切實提高立法工作的質量。

立法會堅持立法為民，拓展民眾有序參與立法工作的途徑，在必要時展開諮詢，廣泛聽取各實體或個人對法案的意見，努力反映民眾願望和要求，積極回應社會關切。例如在細則性審議《職業介紹所業務法》法案時，委員會曾與相關人士及業界團體代表會面，聆聽其對法案的意見及建議。

就本會期立法工作的具體進展情況，以下將從四個方面作出說明：

## 1. 提案情況

本會期內，獲接納的政府提案有 13 項，分別是：《電子政務》



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

法案、《修改〈印花稅規章〉及〈印花稅繳稅總表〉》法案、《動物防疫法》法案、《2020 年財政年度預算案》法案、《訂定在橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區適用澳門特別行政區法律的基本規範》法案、《修改第 5/2006 號法律〈司法警察局〉》法案、《司法警察局特別職程制度》法案、《修改〈2020 年財政年度預算案〉》法案（2 項）、《修改第 13/2001 號法律〈進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習制度〉》法案、《修改第 8/2012 號法律〈保安部隊及保安部門的附帶報酬〉》法案、《修改第 5/2003 號法律〈批准澳門特別行政區政府承擔債務〉》法案，以及《修改第 9/2002 號法律〈澳門特別行政區內部保安綱要法〉》法案。除上述最後一項法案將被安排於下一會期進行一般性討論和表決外，其餘法案，包括於上一會期獲接納的《修改第 11/2009 號法律〈打擊電腦犯罪法〉》法案，皆獲全體會議一般性通過。

獲接納的議員提案有 1 項，即：《工會法》法案，該法案在全體會議一般性表決中未能獲得通過。

因上一會期未能完成細則性審議而過渡到本會期的提案有 15 項，包括：《仲裁法》法案、《確定一九八八年至一九九九年公佈的若干法律及法令不生效》法案、《修改第 10/2011 號法律〈經濟房屋法〉》



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

法案、《消費者權益保護法》法案、《民防綱要法》法案、《醫療人員專業資格及執業註冊法律制度》法案、《非高等教育私立學校通則》法案、《酒店業場所業務法》法案、《僱員的最低工資》法案、《修改〈所得補充稅規章〉》法案、《職業介紹所業務法》法案、《修改六月三十日第 27/97/M 號法令》法案、《會計師註冊及執業制度》法案、《修改第 7/2008 號法律〈勞動關係法〉》法案，以及《修改第 21/2009 號法律〈聘用外地僱員法〉》法案。

## 2. 通過的法律

就公共行政及司法領域，為更好地推廣和普及仲裁制度，並推動本澳成為中國與葡語國家商貿爭議仲裁中心，二零一九年十月十七日通過的**第 19/2019 號法律《仲裁法》**，將原有核准仲裁制度的第 29/96/M 號法令及核准涉外商事仲裁專門制度的第 55/98/M 號法令的內容進行整合、統一及簡化，並引入《聯合國國際貿易法委員會國際商事仲裁示範法》的規定，使仲裁制度邁向國際化和現代化，藉此提升本澳在國家“一帶一路”及“粵港澳大灣區”項目中的競爭力。在法律清理工作方面，二零一九年十一月十八日通過的**第 20/2019 號法律《確定一九八八年至一九九九年公佈的若干法律及法令不生效》**，以明示方式確認該期間公佈且屬默示廢止或失效的法律、法令共 274



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

項，明示廢止已不合時宜、現實中已停止實施或根本沒有存在價值的法律、法令共 10 項，並明確保障既得權利及維持已確立的法律狀況，從而持續落實簡化原有法律體系的方針政策。在行政管理方面，二零二零年三月十六日通過的**第 2/2020 號法律《電子政務》**，以更好地服務廣大居民及企業為其立法理念，規範公共部門以電子方式作出的行為和手續，使電子政務有法可依，藉此提升行政效率和服務水平。在薪酬制度方面，基於保安部隊及部門人員須隨時候命及長時間工作的特性，二零二零年九月十日通過的**第 19/2020 號法律《修改第 8/2012 號法律〈保安部隊及保安部門的附帶報酬〉》**，就增補性報酬作特別規定，使相關人員的工作得到公平、合理的補償，亦確保了人手安排的靈活調配。在司法官制度方面，二零二零年六月二十三日通過的**第 9/2020 號法律《修改第 13/2001 號法律〈進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習制度〉》**，對其投考要件、甄選方式、培訓課程及實習內容、任用要求等規定作出完善，以提高入職門檻，從嚴選才，確保司法官隊伍的高素質。

就勞動和住房領域，繼制定及修改第 7/2015 號法律《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資》後，立法會又於二零二零年四月





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

十六日通過了第 5/2020 號法律《僱員的最低工資》，使原本一行業兩工種的最低工資制度得以全面推行，為不同行業的僱員提供了最基本的工資保障。二零二零年五月十五日通過的第 8/2020 號法律《修改第 7/2008 號法律〈勞動關係法〉》，不僅將女性僱員的產假調升至七十日，還為男性僱員增設了五個工作日的侍產假，並完善了疊假及假日工作後的補償問題，提升了用於計算解僱賠償的月基本報酬最高金額，以回應社會訴求，滿足社會發展需要。為加強保障求職者和僱主的合法權益，二零二零年九月三日通過的第 16/2020 號法律《職業介紹所業務法》，對職業介紹所的發牌、收費、監管等制度進行完善，從而促進該行業健康發展，提高業界服務素質，維護勞動力市場秩序。此外，為完善外地僱員的輸入和管理工作，二零二零年六月二十三日通過的第 10/2020 號法律《修改第 21/2009 號法律〈聘用外地僱員法〉》中，則引入了以工作為目的之入境憑證措施，解決了非本地居民以旅客身份入境直接轉為外地僱員的問題。在住房保障方面，二零二零年八月四日通過的第 13/2020 號法律《修改第 10/2011 號法律〈經濟房屋法〉》，對經濟房屋的申請條件、申請程序、單位轉售、監管處罰等規定作出修訂，使有限的公共房屋資源得以更為公平合理地分配給有實際居住需要的居民。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

就公共安全和金融監管領域，隨着近年來網絡發展日新月異，新型犯罪手法層出不窮，為有效應對電腦和網絡犯罪的新形勢，立法會於二零二零年四月十六日通過**第 4/2020 號法律《修改第 11/2009 號法律〈打擊電腦犯罪法〉》**，該法將設置偽基站定為犯罪，加強了對關鍵基礎設施營運者和其他重要實體電腦系統的刑法保障，優化了電子取證制度，並將不正當揭露電腦安全嚴重漏洞的行為獨立成罪，從而提升預防和打擊電腦犯罪的成效，強化網絡安全的防護能力。二零二零年八月四日通過的**第 11/2020 號法律《民防法律制度》**，則確立了民防領域決策、管理和執行的恆常權力架構和運作機制及民間支援機制，實現了民防體系的現代化，增強了本澳的安全治理能力，以確保民眾人身及財產安全，維持社會的正常運作。二零二零年八月二十日及九月三日分別通過的**第 14/2020 號法律《修改第 5/2006 號法律〈司法警察局〉》**和**第 17/2020 號法律《司法警察局特別職程制度》**，旨在健全相關法律制度，為司法警察局承擔維護國家安全、社會安全和網絡安全的執法工作提供法律保障及人力資源保障，從而打造專業、高效、穩定的人員隊伍，提升打擊犯罪的能力，更好地維護社會穩定。在保險業方面，二零二零年九月十日通過



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

的第 21/2020 號法律《修改六月三十日第 27/97/M 號法令》，主要以加強監管及防範風險為核心，重點完善了保險業准入條件、資本充足性、監管手段、公司治理、再保險等方面的規定，使保險監管制度更好地適應社會經濟及保險市場的發展需要。

就專業制度及教育衛生領域，立法會於二零二零年九月四日及十日分別通過第 18/2020 號法律《醫療人員專業資格及執業註冊制度》及第 20/2020 號法律《會計師專業及執業資格制度》，前者統一了公共及私人領域醫療人員的入職標準和執業註冊條件，以確保醫療人員的素質及執業水平，提升醫療服務的專業性和認受性；後者則因應現時實務情況及國際慣例，為本澳會計專業訂定新的法例，以配合經濟及行業發展所需。二零二零年八月二十日通過的第 15/2020 號法律《非高等教育私立學校通則》，則對該等學校的開辦、管理、組織、運作及辦學實體的轉換作出規範，藉以形成權責分明、統籌協調、規範有序的辦學體制。二零二零年五月十五日通過的第 7/2020 號法律《動物防疫法》，主要規定了針對動物疫情的一系列防控管制措施，包括確立疫情申報制度，明確當局針對疫情



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

可命令採取的各項措施，並與國際接軌建立了無規定動物疫病區制度等，以此將動物防疫管理工作納入制度化軌道，強化公共衛生法治保障。

二零二零年三月十六日通過的**第 1/2020 號法律《訂定在橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區適用澳門特別行政區法律的基本規範》**，旨在貫徹落實《全國人民代表大會常務委員會關於授權澳門特別行政區對橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區實施管轄的決定》，實現澳門特區與廣東省珠海市之間基礎設施的互聯互通，為兩地之間的交通運輸、人員往來和經貿活動提供便利。

在履行國際義務方面，鑑於澳門特別行政區已正式加入經濟合作與發展組織的“稅基侵蝕與利潤移轉包容性框架”，故有義務配合相關工作並接受評審，為此，立法會於二零一九年十二月十六日通過**第 21/2019 號法律《修改〈所得補充稅規章〉》**，落實實施最新國際稅收標準“稅基侵蝕及利潤移轉——行動十三”的承諾。該法廣泛採納了經濟合作與發展組織在行動十三中提出的最低標準，並引入一系列國際通用的術語及定義，以便與國際社會展開合作，共同攜手打擊跨境逃避稅活動，提高稅務環境的透明度。

還有四項法律涉及到二零二零年財政年度預算案及政府的債務



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

承擔，將會在稍後的財政監督中加以介紹。

### 3. 通過的決議

本會期內立法會通過的唯一一項決議，即第 1/2020 號決議《審議〈2018 年度預算執行情況報告〉》，亦將會於下文財政監督中展開敘述。

### 4. 尚在審議中的法案

目前為止，仍處於委員會細則性審議階段的法案有 3 項，具體為：《消費者權益保護法》法案、《酒店業場所業務法》法案，以及《修改〈印花稅規章〉及〈印花稅繳稅總表〉》法案。

上述法案將留待下一會期繼續進行相關審議工作。

## (二) 監督工作

立法會除行使立法方面的職權外，在監督制約方面也擔負着重要的職能。根據《澳門特別行政區基本法》第七十一條和第七十六條，以及《立法會議事規則》的相關規定，立法會在本會期內對政府的監督制約具體表現在如下幾個方面：



## 1. 財政監督

《澳門特別行政區基本法》第七十一條(二)項及(三)項規定，立法會有權審核、通過政府提出的財政預算案，審議政府提出的預算執行情況報告；根據政府提案決定稅收，批准由政府承擔的債務。

基於此，在二零一九年十月十七日的全體會議上，政府代表向立法會介紹了《2018 年度預算執行情況報告》及《2018 年度政府帳目審計報告》。其後委員會在審議該報告的過程中，主要就樓宇維修基金和漁業發展及援助基金的執行率偏低，以及部分企業或機構需透過政府撥款來達到收支平衡或彌補營運虧損等問題進行了分析及討論，並邀請多間公共資本企業及自治基金代表列席會議並作出解釋，具體內容已載於二零二零年四月二十三日第 1/2020 號決議《審議〈2018 年度預算執行情況報告〉》所通過的第 5/VI/2020 號意見書中。

第 22/2019 號法律《2020 年財政年度預算案》於二零一九年十二月十六日經立法會審核後獲得通過。《澳門特別行政區基本法》第一百零五條要求澳門特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。《2020 年財政年度預算案》中延續了往年的一系列惠民措施及稅費減免措施，並對公務人員的薪酬作出調整。為此，二零二零年的一般綜合預算收



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

入和開支總額分別為 122,697,285,500.00 澳門元及 100,689,286,600.00 澳門元，預計較二零一九年預算在收入方面增加約 0.3%，在開支方面減少約 2.6%；中央預算結餘預計為 20,788,333,300.00 澳門元，而特定機構的營運損益淨值為 5,448,922,800.00 澳門元，總體繼續保持穩健的財政狀況，貫徹審慎理財，量入為出的基本原則。

此後，為落實第五屆澳門特別行政區政府的各項施政計劃，並為應對新型冠狀病毒肺炎疫情所採取的一系列防控及援助措施做好財政上的準備，立法會於二零二零年四月十六日通過**第 3/2020 號法律《修改〈2020 年財政年度預算案〉》**，將一般綜合預算的收入總額下調至 111,825,655,900.00 澳門元，而其開支總額則增加至 110,996,768,700.00 澳門元，並動用 38,950,654,700.00 澳門元的超額財政儲備款項，以填補有關財政缺口。

隨着疫情影響加劇，為加強支援力度，二零二零年四月二十三日，立法會更以緊急程序通過**第 6/2020 號法律《修改〈2020 年財政年度預算案〉》**，追加澳門基金會的預算開支 10,000,000,000.00 澳門元，作為實施抗疫經濟援助措施的特定款項，對合資格的受僱人士、自由職業者及企業商戶發放一次性現金援助；並動用



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

3,646,940,000.00 澳門元的超額財政儲備款項，為再次向居民發放消費補貼做好準備，以達致“保就業，穩經濟，顧民生”的施政目標。

同時，為協助中小企業在抗擊疫情中渡過財政難關，加快本地經濟復甦的步伐，立法會於二零二零年八月四日同樣以緊急程序通過了**第 12/2020 號法律《修改第 5/2003 號法律〈批准澳門特別行政區政府承擔債務〉》**，批准澳門特別行政區政府為中小企業在銀行機構的貸款提供保證，承擔總額為 2,200,000,000.00 澳門元的債務。

## 2. 聽取施政報告並辯論

立法會依據《澳門特別行政區基本法》第七十一條（四）項和《立法會議事規則》第一百五十二條的規定，聽取行政長官的施政報告並進行辯論。

本會期中，立法會於二零一九年十一月十二日舉行全體會議，聽取第四任行政長官作二零一九年財政年度工作總結及二零二零年財政年度預算安排。

於二零二零年四月二十日，立法會聽取第五任行政長官發表二零二零年財政年度施政報告，並於翌日舉行問答大會，有三十一名議員就此報告內容向行政長官提問。隨後，立法會於二零二零年四月二十四日至五月六日期間連續召開五次全體會議，分別就行政法務、經濟





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

財政、保安、社會文化和運輸工務五個領域的施政方針政策與各司長進行辯論，而每一施政領域的辯論皆於一次全體會議內完成。

同時，政府在本會期內亦就施政領域內的重大事項向立法會作出說明，並聽取和收集議員的意見和建議，例如：

二零一九年十月二十八日，政府就《澳門都市更新法律制度》諮詢議員的意見，議員就樓宇重建業權百分比，如何在業權人利益和都市更新之間取得平衡等問題發表意見，並就都市更新法律制度與現行法律之間的銜接及仲裁與訴訟之間的配合等問題提出建議，以期相關制度設計能兼顧各方面的利益訴求，符合澳門社會的實際情況，具有可操作性。

二零二零年九月八日，立法會聽取政府介紹“澳門特別行政區城市總體規劃(2020-2040)”草案及“輕軌東線方案”，會上議員紛紛踴躍發言，各抒己見，群策群力，共同為未來城市發展建設及軌道交通路線規劃獻計獻策，促進居民生活便捷性和舒適度的不斷提升，讓澳門成為更美好的家園。

二零二零年九月十五日，在立法會舉行了新中央圖書館方案及相關文化設施工作介紹會，議員在了解新中央圖書館項目的選址規劃、四個概念設計方案及功能定位後，就工程費用、人流交通、環保智慧



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

元素及無障礙設施等問題與政府進行交流，使該項公共文化設施建設能更好地滿足居民的精神文化需求。

此外，為深入了解政府的民防管理及公共工程建設情況，於本會期內立法會議員先後進行了兩次視察工作，分別為：二零二零年三月二十四日及二十七日應邀分批前往氹仔北安民防行動中心參觀，實地了解民防工作及應急指揮應用平台的功能；同年六月九日參觀氹仔客運碼頭，聽取政府介紹澳門國際機場第二候機樓初步規劃和出入境流程，藉此進一步增進了政府與立法會之間的溝通和互動，使監督工作深入實際、有的放矢、更具實效。

### 3. 跟進委員會工作情況

根據《立法會議事規則》第二十九條和第三十條的規定，立法會為特定施政領域設立了三個跟進委員會，即土地及公共批給事務跟進委員會、公共財政事務跟進委員會和公共行政事務跟進委員會，以跟進與其設立所針對的施政領域有關的重要事項，並跟進由立法會通過的相關法律的適用情況。

本會期內，立法會三個跟進委員會分別就以下議題作出跟進，並已相應編制了報告書：

- 離島醫療綜合體項目進度；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

- 公共巴士服務批給；
- 澳門國際機場的規劃和發展；
- 防災減災公共工程之規劃及建設；
- 二零一九財政年度中期預算執行情況；
- 二零一九財政年度第二季至第四季及二零二零財政年度第一季「行政當局投資與發展開支計劃」預算執行狀況；
- 澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室的職能及工作；
- 政府持有及租賃的不動產使用狀況；
- 澳門投資發展股份有限公司已展開的投資項目狀況；
- 二零一九年「外匯儲備」、「財政儲備」和「粵澳合作發展基金」投資狀況；
- 退休基金會的財政狀況；
- 澳門都市更新股份有限公司、澳門屠宰場有限公司及澳門科學館股份有限公司的營運財務狀況；
- 第11/2013號法律《文化遺產保護法》的實施情況；
- 政府應對新型冠狀病毒肺炎疫情工作；
- 政府關於學校復課安排；
- 政府對中小企所採取的援助措施；



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

- 燃料零售價格高企問題。

#### 4. 公共利益問題辯論

在公共利益問題的辯論方面，根據《澳門特別行政區基本法》第七十一條（五）項和《立法會議事規則》第一百三十七條至第一百四十一條，作為立法會的職權之一，議員可申請要求立法會就公共利益問題進行辯論，但辯論與否取決於全體會議的議決。

本會期內，在全體會議上曾就議員提出的 2 份辯論申請進行討論，以議決是否進行辯論，最終無一獲得通過。

#### 5. 議程前發言及質詢

根據《立法會議事規則》第五十三條，議員的議程前發言是用於處理與澳門特別行政區或居民有關的事宜和發表政治聲明。從本會期議員在全體會議上的議程前發言情況來看，共有 28 名議員提出了 325 份議程前發言，內容涉及房屋政策、公共交通、醫療衛生、經濟文化、科技教育、公共行政、城市規劃和社會保障等方方面面的事項。

此外，根據《澳門特別行政區基本法》第七十六條、《立法會議事規則》第一百三十五條和第一百三十六條，以及經第 2/2007 號、第 3/2009 號和第 3/2017 號決議修改的第 2/2004 號決議《對政府工



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

作的質詢程序》，議員有權依照法定程序對政府的工作提出質詢，特別是政府已採取或將採取的政策性、立法性或規範性措施的事項，以及有必要採取該等措施的事項。質詢可分為書面質詢和口頭質詢，若為前者，政府則以書面方式作出答覆；若為後者，立法會則為口頭質詢專門召開全體會議，負責有關工作範疇的政府官員則出席會議並當場就議員提問作出答覆。

在本會期內截至二零二零年九月十五日，共有 22 名議員向政府提出了 650<sup>\*</sup> 份書面質詢；同時，立法會已專門就議員向政府所提的 85 份口頭質詢，分別於二零一九年十一月二十六和二十七日、二零二零年一月十三日和十四日、三月三十日和三十一日、六月十一日和十二日、七月三十日和三十一日舉行了 10 次全體會議，多位政府官員按其所屬範疇及質詢所涉事項列席會議。

另外，需要補充的是，於上一立法會期的休會期內，即二零一九年八月十六日至同年十月十五日期間，尚有 14 名議員提出 94 份書面質詢。

### 三、加強法律推廣，密切聯繫公眾

為提高居民對議事活動的了解，加強法律宣傳和政策推廣，激發居民對公共事務的關心，增強社會各方面對立法過程的參與，立法



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

會各委員會在每次會議後，均會由委員會主席及時向社會公佈會議情況；就全體會議而言，居民不但可以選擇到立法會旁聽，還可以通過媒體的現場直播，隨時隨地就能全程收看法案的討論和表決情況、就施政報告和公共利益問題的辯論，以及議員對政府工作的口頭質詢等，從而使立法會依法履職的過程成為普及法律知識、引導公眾參與的過程，為法律正確、有效實施營造了良好的社會氛圍。

而立法會網站是立法會信息發佈的重要平台。網站全面公開立法會全體會議及委員會的主要工作和活動，除及時發佈會議日程安排、法案審議進展、質詢及回覆、委員會意見書或報告書、出版刊物、活動報告等重要資訊外，還有法案表決情況、跟進委員會的工作、議程前發言、全體會議議決、辯論和聽證等信息，力求向公眾全面展現立法會運作情況，加強對立法工作的推廣和監督工作的宣傳，使網站成為廣大居民了解立法會工作的重要窗口。

《立法會會刊》是立法會的正式刊物，以澳門特別行政區的正式語文刊行。會刊包括兩個獨立組別：第一組別載有每次全體會議完整及真實的記錄；第二組別則載有法案和議案文本、議員的書面質詢及政府的相關答覆、各跟進委員會的報告書、全體會議或執行委員會的議決等。上述會刊的出版工作繼續有序進行，自二零一九年八月十六



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

日至今，第一組已陸續出版了 27 期中文版和 24 期葡文版，第二組也已出版了 6 期中文版和 9 期葡文版。

為收集公眾對立法、政府活動或政策及其他公共利益等問題的意見、建議或批評，以便立法會在職權範圍內及時回應居民訴求，根據第 6/2000 號決議，立法會還向公眾提供接待服務。而對於要求提供諮詢、對個別人士的私人投訴、要求解決私人爭議等事項，則不屬該項服務的受理範圍。公眾可透過預約，按照立法會制定的議員接待服務時間表，得到議員的接待。於本會期內，通過立法會上述服務獲得議員親自接待的有 6 人次。還有居民以親身到訪或以電話、電郵方式向立法會表達意見和建議，總數則多達 74 宗。另外，亦有居民或團體根據第 5/94/M 號法律在本會期內先後向立法會提出了 2 項請願。上述種種，立法會均已根據具體情況作出適當處理。

#### 四、優化內部管理，深化對外交往

在內部行政管理方面，立法會執行委員會根據其權限，對資產及人力資源進行有效管理，合理控制人員數量和總開支的增長，並對各項支出精打細算，將勤儉節約落實到日常工作的每個細節上，以配合特區政府緊縮開支的政策。同時，還通過持續性的專業培訓活動加強立法工作隊伍建設，不斷提高人力資源的素質、專業能力和服務水



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

平，以確保立法會運作處於最佳狀態。

從財政管理上看，本會期內立法會全體會議共作出 2 項有關立法會財政方面的簡單議決，它們分別是：

二零一九年十月十七日之全體會議第 17/2019 號議決，通過了二零二零財政年度澳門特別行政區立法會本身預算，金額為 198,196,000.00 澳門元。該金額與二零一九年最初預算相比，增幅為 1.97%。

二零二零年三月二十六日之全體會議第 4/2020 號議決，通過了二零一九年度立法會管理帳目及報告。二零一九年度預算執行結束時，立法會的總收入為 182,431,720.40 澳門元，而總開支金額則為 174,277,097.62 澳門元。因此，二零一九財政年度立法會管理帳目決算出 8,154,622.78 澳門元的盈餘，已支付開支與最初及最終預算開支相比，預算執行率均達 90%。

從人員培訓上看，立法會高度重視工作人員的業務能力建設，積極鼓勵和支持工作人員參加各種專業課程、研討會及其他培訓活動，比如：外交禮賓培訓課程、普通話及葡語會話課程、澳門特區政府電子政務現況與展望分享會、領事保護工作坊等，使工作人員得以持續進修，不斷自我完善，提升自身的專業技能，從而提高辦事效率和工





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

作服務質量。

在對外交流方面，開展多層次、多形式的友好往來。在本會期內，立法會分別接待了澳大利亞駐港總領事館代表團、安哥拉駐澳總領事館代表團以及本澳多個社團領導層，向他們簡要介紹了立法會的工作及運作情況，並就彼此關注的事宜交換意見。

## 五、結語

今年新年伊始，面對一場突如其來的新型冠狀病毒肺炎疫情，使立法會的工作曾一度陷入短暫的停頓狀態。經對疫情進行評估及判斷後，立法會於二月中旬已逐步恢復正常運作，並採取有效的防控應對措施，在確保所有人員安全健康的前提下，推進各項工作平穩有序展開，並將正常運作期延長一個月，以彌補因疫情所耽誤的時間。

因此，能在本會期內取得上述各項工作進展實屬不易，這是立法會全體議員及輔助部門工作人員履職盡責和辛勤工作的結果，是立法和行政之間相互合作和積極協同的結果，也是社會傳媒理解配合和大力支持的結果。在此，本人謹代表立法會向大家致以衷心的感謝！

第六屆立法會僅剩下一個會期，未來一年我們的任務十分艱鉅，既要集中精力做好法案的審議工作，堅持立法品質與議事效率並進，



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

也要繼續秉承務實的態度善用監督機制，心懷大局，共同為確保社會和諧穩定及增進民生福祉而努力！

立法會主席



高開賢

二零二零年九月二十二日



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 附件一 關鍵數字

全體會議次數	35 次
其中： 施政報告及問答辯論會	8 次
口頭質詢會議	10 次
法案議案會議	17 次
委員會會議次數	159 次
其中： 章程及任期委員會	1 次
三個常設委員會	124 次
三個跟進委員會	34 次
通過法律	25 項
通過決議	1 項
作出全體會議簡單議決	13 項
口頭質詢	85 份
書面質詢	650*份
議程前發言	325 份



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 附件二 立法會各機關的組成

**主席 PRESIDENTE**

高開賢 KOU HOI IN

**副主席 VICE-PRESIDENTE**

崔世昌 CHUI SAI CHEONG

**執行委員會**

**Mesa**

主席	Presidente	- 高開賢	KOU HOI IN
副主席	Vice-Presidente	- 崔世昌	CHUI SAI CHEONG
第一秘書	1. <sup>a</sup> Secretária	- 陳虹	CHAN HONG
第二秘書	2. <sup>o</sup> Secretário	- 何潤生	HO ION SANG

**行政委員會**

**Conselho Administrativo**

主席	Presidente	- 梁安琪	LEONG ON KEI
成員	Membro	- 楊瑞茹	IEONG SOI U
成員	Membro	- 梁燕萍	LEONG IN PENG ERICA

**章程及任期委員會**

**Comissão de Regimento e Mandatos**

主席	Presidente	- 崔世平	CHUI SAI PENG JOSE
秘書	Secretário	- 黃顯輝	VONG HIN FAI
委員	Membro	- 區錦新	AU KAM SAN
委員	Membro	- 梁安琪	LEONG ON KEI
委員	Membro	- 黃潔貞	WONG KIT CHENG
委員	Membro	- 葉兆佳	IP SIO KAI
委員	Membro	- 柳智毅	LAO CHI NGAI



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

第一常設委員會

1.<sup>a</sup> Comissão Permanente

主席	Presidente	-	何潤生	HO ION SANG
秘書	Secretário	-	馬志成	MA CHI SENG
委員	Membro	-	區錦新	AU KAM SAN
委員	Membro	-	李靜儀	LEI CHENG I
委員	Membro	-	宋碧琪	SONG PEK KEI
委員	Membro	-	葉兆佳	IP SIO KAI
委員	Membro	-	邱庭彪	IAU TENG PIO
委員	Membro	-	馮家超	FONG KA CHIO
委員	Membro	-	林倫偉	LAM LON WAI
委員	Membro	-	王世民	WANG SAI MAN

第二常設委員會

2.<sup>a</sup> Comissão Permanente

主席	Presidente	-	陳澤武	CHAN CHAK MO
秘書	Secretária	-	黃潔貞	WONG KIT CHENG
委員	Membro	-	吳國昌	NG KUOK CHEONG
委員	Membro	-	麥瑞權	MAK SOI KUN
委員	Membro	-	陳亦立	CHAN IEK LAP
委員	Membro	-	陳虹	CHAN HONG
委員	Membro	-	胡祖杰	WU CHOU KIT
委員	Membro	-	林玉鳳	LAM IOK FONG
委員	Membro	-	陳華強	CHAN WA KEONG
委員	Membro	-	梁孫旭	LEONG SUN IOK



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

第三常設委員會  
3.<sup>a</sup> Comissão Permanente

主席	Presidente	-	黃顯輝	VONG HIN FAI
秘書	Secretário	-	崔世平	CHUI SAI PENG JOSE
委員	Membro	-	張立群	CHEUNG LUP KWAN VITOR
委員	Membro	-	高天賜	JOSÉ MARIA PEREIRA COUTINHO
委員	Membro	-	梁安琪	LEONG ON KEI
委員	Membro	-	鄭安庭	ZHENG ANTING
委員	Membro	-	施家倫	SI KA LON
委員	Membro	-	龐川	PANG CHUAN
委員	Membro	-	柳智毅	LAO CHI NGAI
委員	Membro	-	李振宇	LEI CHAN U
委員	Membro	-	蘇嘉豪	SOU KA HOU

土地及公共批給事務跟進委員會  
Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões  
Públicas

主席	Presidente	-	李靜儀	LEI CHENG I
秘書	Secretária	-	宋碧琪	SONG PEK KEI
委員	Membro	-	區錦新	AU KAM SAN
委員	Membro	-	何潤生	HO ION SANG
委員	Membro	-	馬志成	MA CHI SENG
委員	Membro	-	葉兆佳	IP SIO KAI
委員	Membro	-	邱庭彪	IAU TENG PIO
委員	Membro	-	馮家超	FONG KA CHIO
委員	Membro	-	林倫偉	LAM LON WAI
委員	Membro	-	王世民	WANG SAI MAN



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

公共財政事務跟進委員會

Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas

主席	Presidente	-	麥瑞權	MAK SOI KUN
秘書	Secretário	-	梁孫旭	LEONG SUN IOK
委員	Membro	-	吳國昌	NG KUOK CHEONG
委員	Membro	-	陳澤武	CHAN CHAK MO
委員	Membro	-	陳亦立	CHAN IEK LAP
委員	Membro	-	陳虹	CHAN HONG
委員	Membro	-	黃潔貞	WONG KIT CHENG
委員	Membro	-	胡祖杰	WU CHOU KIT
委員	Membro	-	林玉鳳	LAM IOK FONG
委員	Membro	-	陳華強	CHAN WA KEONG

公共行政事務跟進委員會

Comissão de Acompanhamento para os Assuntos da Administração Pública

主席	Presidente	-	施家倫	SI KA LON
秘書	Secretário	-	鄭安庭	ZHENG ANTING
委員	Membro	-	張立群	CHEUNG LUP KWAN VITOR
委員	Membro	-	黃顯輝	VONG HIN FAI
委員	Membro	-	高天賜	JOSÉ MARIA PEREIRA COUTINHO
委員	Membro	-	崔世平	CHUI SAI PENG JOSE
委員	Membro	-	梁安琪	LEONG ON KEI
委員	Membro	-	龐川	PANG CHUAN
委員	Membro	-	柳智毅	LAO CHI NGAI
委員	Membro	-	李振宇	LEI CHAN U
委員	Membro	-	蘇嘉豪	SOU KA HOU



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

附件三 通過的法律

法律編號	法律名稱	全體會議細則性 表決通過日期	公報第一組公佈	
			編號	日期
19/2019	《仲裁法》	2019年10月17日	44/2019	2019年11月5日
20/2019	《確定一九八八年至一九九九年公佈的若干法律及法令不生效》	2019年11月18日	48/2019	2019年12月2日
21/2019	《修改〈所得補充稅規章〉》	2019年12月16日	51/2019	2019年12月26日
22/2019	《2020年財政年度預算案》	2019年12月16日	52/2019	2019年12月31日
1/2020	《訂定在橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區適用澳門特別行政區法律的基本規範》	2020年3月16日	11/2020	2020年3月17日
2/2020	《電子政務》	2020年3月16日	13/2020	2020年3月30日
3/2020	《修改〈2020年財政年度預算案〉》	2020年4月16日	15/2020	2020年4月17日
4/2020	《修改第11/2009號法律〈打擊電腦犯罪法〉》	2020年4月16日	17/2020	2020年4月27日
5/2020	《僱員的最低工資》	2020年4月16日	17/2020	2020年4月27日
6/2020	《修改〈2020年財政年度預算案〉》	2020年4月23日	17/2020	2020年4月27日
7/2020	《動物防疫法》	2020年5月15日	21/2020	2020年5月25日
8/2020	《修改第7/2008號法律〈勞動關係法〉》	2020年5月15日	21/2020	2020年5月25日
9/2020	《修改第13/2001號法律〈進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習制度〉》	2020年6月23日	27/2020	2020年7月6日
10/2020	《修改第21/2009號法律〈聘用外地僱員法〉》	2020年6月23日	27/2020	2020年7月6日
11/2020	《民防法律制度》	2020年8月4日	33/2020	2020年8月17日
12/2020	《修改第5/2003號法律〈批准澳門特別行政區政府承擔債務〉》	2020年8月4日	33/2020	2020年8月17日





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

13/2020	《修改第10/2011號法律〈經濟房屋法〉》	2020年8月4日	33/2020	2020年8月17日
14/2020	《修改第5/2006號法律〈司法警察局〉》	2020年8月20日	35/2020	2020年8月31日
15/2020	《非高等教育私立學校通則》	2020年8月20日	35/2020	2020年8月31日
16/2020	《職業介紹所業務法》	2020年9月3日	37/2020	2020年9月14日
17/2020	《司法警察局特別職程制度》	2020年9月3日	37/2020	2020年9月14日
18/2020	《醫療人員專業資格及執業註冊制度》	2020年9月4日	37/2020	2020年9月14日
19/2020	《修改第8/2012號法律〈保安部隊及保安部門的附帶報酬〉》	2020年9月10日	38/2020	2020年9月21日
20/2020	《會計師專業及執業資格制度》	2020年9月10日	38/2020	2020年9月21日
21/2020	《修改六月三十日第27/97/M號法令》	2020年9月10日	38/2020	2020年9月21日



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

#### 附件四 通過的決議

決議編號	名稱	全體會議表決 通過日期	公報第一組公佈	
			編號	日期
1/2020	《審議〈2018年度預算執行 情況報告〉》	2020年4月23日	18/2020	2020年5月4日



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

附件五 全體會議簡單議決

議決編號	摘要	全體會議表決日期	公報第一組公佈	
			編號	日期
14/2019	確定章程及任期委員會成員	2019年10月16日	-	-
15/2019	蘇嘉豪議員於2019年8月2日就執行委員會第16/2019號議決向立法會全體會議提出上訴不獲接納	2019年10月16日	-	-
16/2019	蘇嘉豪議員於2019年8月20日就執行委員會第18/2019號議決向立法會全體會議提出上訴不獲接納	2019年10月16日	-	-
17/2019	通過二零二零財政年度澳門特別行政區立法會本身預算	2019年10月17日	43/2019	2019年10月28日
1/2020	確定王世民議員為第一常設委員會、土地及公共批給事務跟進委員會成員	2020年1月20日	-	-
2/2020	向參與對抗新型冠狀病毒肺炎疫情工作的人員致意	2020年3月16日	-	-
3/2020	蘇嘉豪議員於2020年3月2日就執行委員會第6/2020號議決向立法會全體會議提出上訴不獲接納	2020年3月16日	-	-
4/2020	通過二零一九年度立法會管理帳目及報告	2020年3月26日	14/2020	2020年4月7日
5/2020	採取緊急程序處理《修改〈2020年財政年度預算案〉》法案	2020年4月23日	-	-
6/2020	蘇嘉豪議員於2020年4月20日提出的辯論申請不獲通過	2020年5月15日	-	-
7/2020	蘇嘉豪議員於2020年4月20日提出的辯論申請不獲通過	2020年5月15日	-	-



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

8/2020	採取緊急程序處理《修改第5/2003號法律〈批准澳門特別行政區政府承擔債務〉》法案	2020年8月4日	-	-
9/2020	延長立法會正常運作期至二零二零年九月十五日	2020年8月4日	32/2020	2020年8月10日



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

附件六 議員出席會議情況

議員	全體會議	常設委員會			章程及任期 委員會	土地及公共 批給事務 跟進委員會	公共財政事務 跟進委員會	公共行政事務 跟進委員會
		第一	第二	第三				
高開賢(主席)	35							
崔世昌(副主席)	35							
陳虹	35		51				14	
何潤生	35	49				9		
吳國昌	35		54				17	
張立群	17			1				2
陳澤武	34		54				16	
區錦新	35	49			1	9		
黃顯輝	34			21	1			8
高天賜	33			20				8
崔世平	33			20	1			8
梁安琪	26			11	1			2
麥瑞權	35		53				17	
陳亦立	34		53				17	
鄭安庭	34			21				8
施家倫	33			19				8
馬志成	35	49				9		
李靜儀	35	49				9		
黃潔貞	35		53		1		17	
宋碧琪	29	41				8		
葉兆佳	33	42			1	9		
邱庭彪	35	45				9		
胡祖杰	35		52				17	
馮家超	35	47				8		
龐川	33			19				8
林玉鳳	35		53				16	
柳智毅	35			21	1			8
李振宇	35			21				8
林倫偉	33	47				9		
陳華強	33		52				16	
梁孫旭	35		53				17	
蘇嘉豪	35			21				8
王世民	28	42				4		
<b>總數</b>	<b>35</b>	<b>49</b>	<b>54</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>17</b>	<b>8</b>



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

附件七 議員議程前發言及質詢情況

議員	議程前發言		書面質詢 個人		口頭質詢	
	發言	簽署	第三會期提交 (2019年10月16日至 2020年9月15日提交)	2019年8月16日 至10月15日提交	第三會期提交	於全體會議舉行
高開賢(主席)						
崔世昌(副主席)						
陳虹	14	14	35	9	6*	4
何潤生	15	15	44	8	6	5
吳國昌	15	15	45#	6	6	5
張立群						
陳澤武						
區錦新	15	15	40	5	6	5
黃顯輝						
高天賜	14	14	41	9	6*	4
崔世平	13	13	1+2(b)		2+2(a)*	1+1(a)
梁安琪	12	12	1	1	4**	1
麥瑞權	15	15	45	8	6	5
陳亦立	2	2	9	2	2	2
鄭安庭	15	15	40	7	6	5
施家倫	13	13	45	10	6*	4
馬志成	10	15				
李靜儀	15	15	39		6	5
黃潔貞	15	15	45	8	6	5
宋碧琪	13	13	25	4	6*	4
葉兆佳	14	14	1+2(b)		4+1(a)*	3
邱庭彪	2	4				
胡祖杰	13	15				
馮家超	3	8				
龐川	1	3	2			
林玉鳳	15	15	45	8	6	5
柳智毅	10	11				
李振宇	15	15	33		6	5
林倫偉	13	13	24		6	5
陳華強	4	8				
梁孫旭	15	15	44		6	5
蘇嘉豪	15	15	44	9	6	5
王世民	9	10	2(b)		2+1(a)	1+1(a)
<b>總數</b>	<b>325</b>	<b>347</b>	<b>650 #</b>	<b>94</b>	<b>112</b>	<b>85</b>

備註：

\*該數字包括 1 份已被取消的口頭質詢。

\*\*該數字包括 2 份已被取消的口頭質詢。

(a)其口頭質詢與另一名議員聯署。

(b)其書面質詢與另兩名議員聯署。

# 修正書面質詢總數及議員提出書面質詢的次數。